



COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FSE 2014/2020

Venezia Heritage Tower
21 giugno 2019

INFORMATIVA

Punto 13. Stato di avanzamento del PRA II fase



Il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) è uno strumento che rientra in una più ampia strategia nazionale di rafforzamento della capacità amministrativa per il periodo di Programmazione 2014-2020, intervenendo con azioni volte a dare concreta attuazione ai processi di modernizzazione della Pubblica Amministrazione e a migliorare complessivamente le funzioni amministrative e tecniche cruciali per aumentare la qualità e l'efficacia delle politiche di investimento pubblico.

L'Italia è il primo Stato europeo a sperimentare lo strumento del PRA. Ogni Amministrazione impegnata nell'attuazione dei Programmi Operativi attraverso il PRA definisce gli interventi da porre in essere, in relazione alle proprie specifiche esigenze, in un'ottica complessiva di rafforzamento strutturale delle capacità di programmazione e gestione dei fondi SIE.

La Regione del Veneto ha aderito fin dall'inizio a questo processo di rafforzamento, adottando con DGR n. 839 del 29 giugno un Piano biennale, con interessamento sia del POR FSE che del POR FESR. Entro la fine del 2017 i venti interventi programmati sono stati tutti positivamente completati, ad eccezione di un intervento finalizzato alla semplificazione delle procedure di gara che non è stato attuato in conseguenza dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti pubblici.

Nel 2018 si è avviata la seconda fase dei PRA, caratterizzata da un qualificato coordinamento a livello nazionale, dalla definizione di interventi più focalizzati e di target comparabili, dal miglioramento del processo di reporting e dall'attivazione di momenti comuni di informazione e comunicazione ai cittadini.

Preliminarmente alla nuova fase dei PRA, le Amministrazioni sono state invitate a svolgere un'attività di autovalutazione risultata utile per verificare i progressi fatti nella prima fase attuativa dei PRA e per individuare le criticità sulle quali intervenire nel successivo periodo. A seguito della conclusione del negoziato con la Commissione Europea, il PRA della Regione del Veneto II fase è stato approvato con deliberazione n. 1008 in data 17 luglio 2018.

Per quanto riguarda il POR FSE, gli obiettivi di miglioramento definiti nella II fase del PRA sono correlati principalmente alle tematiche di semplificazione e miglioramento dei flussi informativi e sono stati identificati in un'ottica di mantenimento degli attuali standard di realizzazione, considerati di per sé performanti ed in linea con le disposizioni normative di cui al Reg. UE 1303/2013.

Gli interventi del PRA II fase, che dovranno essere completati entro il 31 dicembre 2019, sono strutturati, come nella prima fase PRA, in tre gruppi:

1. Interventi di semplificazione legislativa e procedurale;
2. Interventi sul personale;
3. Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni.

In relazione a questa tripartizione, si riportano di seguito sinteticamente gli obiettivi di miglioramento e le azioni intraprese in relazione agli stessi per il POR FSE, oltre allo stato di avanzamento monitorato al 30 aprile 2019.

Interventi di semplificazione legislativa e procedurale

Nel corso della programmazione sono intervenute importanti modifiche legislative sul versante del codice dei contratti, degli Aiuti di Stato, delle normative antifrode ecc., che hanno generato la necessità di aggiornare e revisionare le procedure. L'obiettivo di miglioramento su questo versante ha portato alla definizione nel PRA di interventi per il FSE quali: la revisione dei documenti di gestione tra cui il Manuale dei Beneficiari, la rifocalizzazione delle procedure e l'adeguamento dei sistemi informativi. Altro tema importante viene rappresentato dalla ricerca di una maggiore standardizzazione degli schemi di avvisi/bandi per agevolare il flusso dei dati verso i sistemi informativi ed infine l'azione di confronto attivo sul tema delle UCS e l'eventuale adesione parziale all'Atto delegato.



In esito all'ultimo monitoraggio effettuato, risulta che tutti gli interventi sono stati attivati e in corso di attuazione.

Interventi sul personale

In relazione alle esigenze di rafforzamento organizzativo, nel PRA era previsto il reclutamento di figure professionali specifiche. L'ultimo monitoraggio effettuato ha rilevato che l'esigenza è stata soddisfatta mediante procedure di mobilità esterna.

Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni

L'obiettivo di miglioramento prevede lo sviluppo di strumenti di pianificazione e di gestione interna a supporto dell'azione di monitoraggio e di valutazione del programma e lo sviluppo di azioni di rafforzamento e coinvolgimento dei partner nel raggiungimento degli obiettivi programmati. Rientrano in questo ambito la realizzazione della Banca Dati "Cruscotto Monitoraggio", uno strumento di gestione interna in grado di misurare, attraverso opportuni indicatori di performance, il livello di raggiungimento dei target stabiliti attraverso un Sistema Informatico Integrato e l'attività Cronoprogramma FSE, che permette di programmare e monitorare la tempistica di bandi e avvisi.

Infine, tra gli interventi comuni con il POR FESR, vanno ricordate le attività di sviluppo dei moduli funzionali necessari all'interoperabilità fra il SIU e il Registro Nazionale degli Aiuti e di potenziamento del sistema di monitoraggio mediante l'applicativo informatico SFERe.

In particolare quest'ultimo intervento è stato apprezzato e presentato a livello nazionale come buona pratica adottata dalla Regione del Veneto. L'applicativo SFERe (Sistema Finanziario Economico Regionale) è stato sviluppato per raccogliere e monitorare con un unico strumento tutti i dati riguardanti sia gli obiettivi strategici, sia gli altri obiettivi di programmazione, inclusi quelli di gestione dei Fondi europei.

Il monitoraggio aggiornato al 30.04.2019 ha evidenziato che tutti gli interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni sono stati attivati e in corso di realizzazione. Risulta completato l'intervento di realizzazione del Cronoprogramma FSE.